



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE**

N. **98** di Registro

Seduta del 30-03-2023

Il Presidente: Alessandro RAPINESE

Il Segretario Generale: Dott.ssa Maria LAMARI.

Sono presenti al momento della votazione:

|                                         |                     |                 |
|-----------------------------------------|---------------------|-----------------|
| <b>RAPINESE ALESSANDRO</b>              | <b>SINDACO</b>      | <b>Presente</b> |
| <b>ROPERTO NICOLETTA</b>                | <b>VICE SINDACO</b> | <b>Presente</b> |
| <b>ANSELMI NICOLETTA</b>                | <b>ASSESSORE</b>    | <b>Presente</b> |
| <b>FONTANA ALBERTO</b>                  | <b>ASSESSORE</b>    | <b>Assente</b>  |
| <b>CAPPELLETTI MICHELE</b>              | <b>ASSESSORE</b>    | <b>Presente</b> |
| <b>CIABATTONI MAURIZIO</b>              | <b>ASSESSORE</b>    | <b>Presente</b> |
| <b>DORIA MONICA</b>                     | <b>ASSESSORE</b>    | <b>Presente</b> |
| <b>COLOMBO ENRICO</b>                   | <b>ASSESSORE</b>    | <b>Assente</b>  |
| <b>QUAGLIARINI FRANCESCA<br/>ROMANA</b> | <b>ASSESSORE</b>    | <b>Presente</b> |

**OGGETTO: AVVISO ESPLORATIVO PER LA PRESENTAZIONE DI PROPOSTE DI PROJECT FINANCING EX ART. 183, COMMA 15, D.LGS. 50-2016 AVENTI AD OGGETTO LA PROGETTAZIONE, L'ESECUZIONE, LA MANUTENZIONE E LA GESTIONE DI UN CENTRO UNICO DI COTTURA PER I SERVIZI MENSA GARANTITI DAL COMUNE DI COMO**

## **LA GIUNTA COMUNALE**

### **Premesso che**

- il servizio 'Ristorazione Scolastica' è un servizio a domanda individuale secondo previsione del DM 31 dicembre 1983;
- attualmente il Servizio di Ristorazione Scolastica del Comune di Como, a seguito delle Deliberazioni di Giunta Comunale n. 38/2020 - n. 315/2020 – n. 200/2021 e n. 197/2022, riguarda n. 39 refettori complessivi di cui:
  - n.11 gestiti in economia con punto cottura interno;
  - n.28 gestiti in appalto tramite operatore economico privato che utilizza il proprio centro cottura;

### **Richiamati**

- il punto 6.4 del Programma di mandato del Sindaco e la relativa previsione riguardante l'esternalizzazione dei servizi pubblici;
- il provvedimento di questa Giunta n. 236 del 12 agosto 2022 con cui si è deliberato di voler sollecitare il mercato tramite pubblicazione di apposito avviso, a presentare proposte di project financing ex art. 183, comma 15, D. Lgs. 50/2016 aventi ad oggetto la progettazione, l'esecuzione e la gestione di un centro unico di cottura da realizzarsi su aree od immobili di proprietà comunale finalizzato alla produzione di un numero indicativo minimo di 5.000 pasti/giorno a favore dei refettori delle scuole dell'infanzia – primarie – secondarie – asili nido, centro diurno disabili e per la consegna dei pasti al domicilio di anziani e disabili;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 34/2022 relativa al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025 che prevede tra gli Obiettivi Strategici alla Missione 04 - Programma 06 - l'affidamento del Servizio di ristorazione Scolastica tramite un Centro Unico di Cottura;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 7/2023 con cui si è, tra l'altro, proceduto a modificare l'articolo 1 del 'Regolamento Comunale per la gestione e la fruizione dei Servizi Scolastici' al fine di renderlo pienamente conforme alla normativa europea e nazionale in tema di gestione dei servizi pubblici a rilevanza economica;

### **Preso atto**

- della RELAZIONE URBANISTICA relativa all'area di via Somigliana al civico n. 13 - intersezione via Stazzi - area censita al N.C.E.U. alla Sez. Urb. Rebbio, Foglio 5, Particella 1420, datata 30 novembre 2022 redatta dal Settore Pianificazione del Territorio – Edilizia Privata – SUAP – agli atti;
- del DOCUMENTO PRELIMINARE ALLA PROGETTAZIONE datato 30 dicembre 2022 redatto dal Settore Opere Pubbliche - agli atti;
- dell'INDAGINE AMBIENTALE PRELIMINARE – Prot. 0030004-16/03/2023-COMCOMO - A02 trasmesso dall'Ufficio Tecnico - agli atti;
- della RELAZIONE DI ESTIMO Prot. 05/2023 del 21.03.2023 del Settore Direzione Ambiente – Patrimonio e Demanio – Politiche Abitative - agli atti;

- del DOCUMENTO DESCRITTIVO dei servizi da rendere obbligatoriamente al Comune di Como  
ID 39574041 del 29.12.2022 – agli atti;

**Considerato che** il Partenariato Pubblico Privato (PPP) *“con il quale una o più stazioni appaltanti conferiscono a uno o più operatori economici per un periodo determinato in funzione della durata dell'ammortamento dell'investimento o delle modalità di finanziamento fissate, un complesso di attività consistenti nella realizzazione, trasformazione, manutenzione e gestione operativa di un'opera in cambio della sua disponibilità, o del suo sfruttamento economico, o della fornitura di un servizio connesso all'utilizzo dell'opera stessa, con assunzione di rischio secondo modalità individuate nel contratto, da parte dell'operatore”* (art. 3 comma 1 lett. eee - Codice dei contratti pubblici)

- ha una matrice comunitaria e trova un solido aggancio normativo nel principio di sussidiarietà orizzontale di cui all'art. 118, comma 4, della Costituzione, che incentiva l'espansione dello spazio riservato ai privati nello svolgimento di compiti pubblici;
- costituisce un volano di incontro tra le esigenze pubbliche e le esigenze private consentendo la realizzazione di opere pubbliche e/o l'erogazione di servizi pubblici tramite peculiari e consolidati know-how;
- consente all'Ente Pubblico di 'concentrarsi' principalmente sulla definizione degli obiettivi da raggiungere in termini di interesse pubblico, di qualità dei servizi offerti e di politica dei prezzi con 'governo' del contratto;

#### **Considerato inoltre che**

- tra le forme contrattuali normate di PPP, vi è quella della 'finanza di progetto' o 'project financing' (PF) che, in particolare:

- consente la realizzazione di opere pubbliche senza oneri finanziari per la pubblica amministrazione;
- comporta l'allocazione in capo all'operatore economico del rischio di costruzione, del rischio di disponibilità e, nei casi di attività redditizia verso l'esterno, del rischio di domanda;
- si sostanzia in un'attività economica con capacità di autofinanziarsi;
- si basa sulle prospettive di reddito e sui flussi di cassa attesi dalla specifica opera realizzata richiedendo quindi necessariamente una gestione improntata a criteri di efficienza, economicità ed efficacia;

- tra le due tipologie di project-financing oggi previste 'a iniziativa pubblica' e 'a iniziativa privata', quest'ultima è certamente quella che più rappresenta la reale e più profonda '*ratio*' dello strumento della finanza di progetto in quanto permette di coinvolgere l'iniziativa del 'mercato' evitando le criticità spesso derivanti da una progettazione preliminare sviluppata dal soggetto pubblico asimmetrica rispetto alle esigenze tecnico/gestionali del futuro operatore/gestore privato;

**Vista infine** la Deliberazione ANAC n. 219 del 16 marzo 2021 dove è previsto che la sollecitazione al mercato finalizzata al recepimento di proposte di 'project financing a iniziativa privata' può costituire un utile strumento per implementare la concorrenza, confrontare più proposte e individuare l'opzione più conveniente e conforme alla pubblica utilità;

**Ritenuto quindi** che ci sono i presupposti tecnico-giuridici per poter aprire un confronto con gli operatori del mercato al fine di ricevere proposte finalizzate all'individuazione dell'idea progettuale maggiormente rispondente all'interesse pubblico e che, contestualmente, garantisca l'imparzialità e la pari opportunità per gli operatori nonché la massima trasparenza dell'azione amministrativa;

**Richiamati** i CAM - criteri minimi ambientali - di cui al DM n. 65/2020;

**Evidenziato che** la determinazione della tariffazione a carico degli utenti del servizio del Comune di Como rimarrà di competenza del Comune mentre la riscossione sarà di competenza del soggetto gestore;

**Ritenuta** la propria competenza ai sensi dell'art. 48 del T.U.EE.LL.;

**Visti** i pareri favorevoli espressi sulla proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49 1° comma, del D.Lgs. 267/2000, dal Dirigente sostituto del Settore Politiche Educative e dato atto che si prescinde dall'acquisizione del parere di regolarità contabile in quanto la presente deliberazione non comporta oneri finanziari a carico dell'Ente;

**Visto**, altresì, il parere favorevole espresso sulla proposta di deliberazione dal Segretario Generale, ai sensi dell'art.103, comma 2, dello Statuto Comunale;

Ad unanimità di voti espressi nei modi di legge

## **D E L I B E R A**

1. di recepire le premesse costituenti parte integrante e sostanziale della presente Deliberazione;
2. di stabilire che, ai fini della valutazione delle proposte di cui all'art. 183, comma 15, sesto capoverso, del D.Lgs. 50/2016, aventi per oggetto la progettazione, l'esecuzione e la gestione di un centro unico di cottura, verranno considerati, sul presupposto della legittimità e della sostenibilità del PEF nonché della completezza della proposta nel suo insieme, i seguenti aspetti:
  - a) **durata del contratto** in rapporto all'investimento;
  - b) **tempi stimati per l'inizio lavori** rispetto all'approvazione del progetto esecutivo;
  - c) **allocazione dei rischi** anche in rapporto: ad eventuali aspetti economici e/o attività che, secondo proposta, dovessero essere previsti a carico del Comune; ad eventuali servizi aggiuntivi proposti oltre a quelli richiesti dal Comune; alla proprietà dell'opera in fase di gestione contrattuale;
  - d) **elementi costruttivi e/o gestionali innovativi** tenuto conto delle specifiche normative attinenti la funzione dell'immobile;
  - e) **elementi costruttivi che tengano conto degli aspetti di GPP** – Green Public Procurement – criteri ambientali compresi le politiche ipotizzate contro lo spreco alimentare e l'economia circolare;
  - f) **elementi costruttivi e gestionali** in rapporto all'igiene e alla sicurezza alimentare (contaminazioni/tossinfezioni);
  - g) **gestione del personale** in rapporto all'occupazione dei giovani e delle donne e nel rispetto della clausola sociale;

h) **piano economico finanziario** con particolare riferimento agli oneri economici a carico del Comune e ad eventuali servizi aggiuntivi considerati nell'allocazione dei rischi di cui al precedente punto c);

3. di disporre che il Direttore del Settore Politiche Educative, con la collaborazione degli Uffici interessati, provveda alla predisposizione e all'adozione dell'Avviso di sollecito al mercato tenuto conto della presente deliberazione;

4. di dichiarare con separata votazione unanime resa nelle forme di legge ai sensi dell'art. 134 c. 4 D.Lgs. 267/2000 la presente deliberazione immediatamente eseguibile al fine poter dare immediato corso agli adempimenti conseguenti.

Il presente atto è stato letto, approvato e sottoscritto.

**IL SINDACO**

**Alessandro RAPINESE**

*firmato digitalmente ai sensi del codice dell'amministrazione  
digitale D.lgs. n. 82/2005 e s.m.i*

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**Dott.ssa Maria Lamari**

*firmato digitalmente ai sensi del codice dell'amministrazione  
digitale D.lgs. n. 82/2005 e s.m.i*

---